

Arkivsak: 2024/983-1

Arkiv: M00

Saksbehandlar: Jostein Gårderløkken

Dato: 19.11.2024

Saksframlegg

Saksnummer	Møtedato	Utval
2024/40	02.12.2024	Samfunnsutvalet

Forskrift for kommunal renovasjon for hushald og fritidsbustader i Lom kommune

Vedlegg

- 1 NGR renovasjonsforskrift 2010
- 2 NGR revidert renovasjonsforskrift foreløpig pr 20.10.2024

Innstilling frå kommunedirektøren

1. Forskrift for kommunal renovasjon for hushald og fritidsbustader i Lom kommune blir med heimel i forvaltningslovas § 37 og Forureiningslovas kapittel 5, lagt ut på høyring og offentleg ettersyn i 4 veker.
2. NGR blir beden om å utarbeide eit notat som framstiller konsekvensane av forskriftsendringane før forskrifta blir sluttbehandla i kommunestyret.
3. Rettleiar for sakshandsaming blir lagt med som vedlegg ved sluttbehandlinga av forskrifta.

Saksprotokoll i Samfunnsutvalet 02.12.2024:

Behandling

Innstilling frå kommunedirektøren vart samrøystes vedteke.

Vedtak

1.Forskrift for kommunal renovasjon for hushald og fritidsbustader i Lom kommune blir med heimel i forvaltningslovas § 37 og Forureiningslovas kapittel 5, lagt ut på høyring og offentleg ettersyn i 4 veker.

2.NGR blir beden om å utarbeide eit notat som framstiller konsekvensane av forskriftsendringane før forskrifta blir sluttbehandla i kommunestyret.

3.Rettleiar for sakshandsaming blir lagt med som vedlegg ved sluttbehandlinga av forskrifta.

Saksutgreiing

Kommunen har behov for å revidere eksisterande renovasjonsforskrift for å sikre ei meir effektiv og miljøvennleg handtering av avfallet frå bustader- og fritidsbustader. Den nye forskrifta skal bidra til å oppnå kommunen sine målsettingar innan avfallshandtering, inkludert auka kjeldesortering, redusert avfallsmengde og betre ressursutnytting.

Gjeldande renovasjonsforskrift for eigarkommunane i NGR er frå 1. januar 2010 og er tilpassa gjeldande renovasjonsordning. Frå 1. januar 2025 ynskjer kommunane og NGR å innføre kjeldesortering av matavfall med oppsamling i dunk, og samtidig vil ein erstatte dagen løysing med sekk til dunk for restavfallet.

Heimel for forskrifta

Forskrifta er heimla i lov 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forureiningar og om avfall kap. 5(forureiningslova §§ 30, 33, 34, 37, 79, 83 og 85.) Lova gir kommunen myndigheit til å fastsette forskrifter om handtering av hushaldningsavfall, inkludert innsamling, transport, oppbevaring og behandling av avfall.

I Lom er forureiningslova delegert til samfunnsutvalet:

"Innanfor sitt ansvarsområde skal samfunnsutvalet innstille overfor kommunestyret for alle saker som er av prinsipiell betydning."

Høyring

I medhald til forvaltningslova § 37 skal forslag til nye forskrifter sendast på høyring før vedtak. Høyringsperioden skal som hovudregel vera 6 veker, og alle partar som er råka , inkludert innbyggjarar, næringsliv og interesseorganisasjonar, inviterast til å kome med innspel.

Høyringsfristen har som hensikt å sikre at alle som blir råka av vedtaket får ein reel moglegheit til å førebu ei uttale. Difor er hovudregelen på høyring 6 veker.

Sakshandsaming av forskrifta:

1. Samfunnsutvalet handsamar denne saka og kan leggja den ut på høyring i 4 veker.
2. Samfunnsutvalet handsamar saka etter høyring og innstiller for endeleg vedtak i kommunestyret.
3. kommunestyret vedtek forskrifta

Forslag til revidert renovasjonsforskrift er utarbeidd av NGR i samarbeid med juridisk avdeling i Samfunnsbedriftene.

Det er eit mål at revidert forskrift skal kunne vera gjeldande over tid. I åra framover ventar ein store endringar i avfallshandteringa på grunn av nye krav frå styresmaktene når det gjeld sortering, behandling og gjenvinning av avfall. Det vil truleg også bli endringar som følgje av teknologisk utvikling og digitale løysingar. Ny forskrift må kunne fange opp slike endringar utan stadige behov for revisjon. Dette tilseier at den nye forskrifta blir utforma med overordna rammer, medan nærare skildringar av praktiske detaljerte tilhøve vil framgå av ein administrativ rettleiar.

Endringane i forskriftsteksta er:

- Revidert forskrift utformast med ein generell del og ein tilhøyrande og meir detaljert rettleiar.
- Ny inndeling i kapittel med overskrifter, der reglar som naturleg høyrer saman er samla for seg.
- Tydelegare skilje mellom kommunen sine og abonnenten sine oppgåver, plikter og ansvar.
- Redaksjonelle endringar der føresegner heilt eller delvis er flytta slik at ting som tematisk sett høyrer saman er mest mogleg samla.
- Språklege endringar ved å endre og komprimere tekst for å gi eit mest mogleg enkelt språk.

Kommunane er etter forureiningslova §30 pliktsubjektet og rettsleg ansvarleg for hushaldningsrenovasjonen for eigne innbyggjarar. Ordet kommunen brukast gjennomgåande i forskrifta også i fleire tilfelle der det i praksis er NGR som utfører arbeidet.

Myndigheitsutøving og forvaltningsansvar ligg framleis i kommunen. Det betyr at det framleis er den enkelte eigarkommune som fastset og krev inn avgifter, handsamar søknadar, treff vedtak og føreteklagehandsaming etter forvaltningslova. Det blir ikkje delegert myndigheit til NGR til å treffe enkeltvedtak etter forvaltningslova.

Sidan det er kommunen som behandlar saker etter forskrifta, og skal bruke retningslinjer fastsett i administrativ rettleiar både ved vedtak og klage, må også rettleiaren vedtakast av kommunestyret. Det er ikkje nødvendig med ein høyringsprosess på rettleiaren.

Den enkelte eigarkommune vedtek forskrifta for sin kommune. Av praktiske grunnar må det gjerast likelydande vedtak i alle 6 eigarkommunane.

Vurdering

Målet med ny forskrift er å få ei forskrift som er meir tilpassa dagens situasjon med sortering og gjenvinning enn gjeldande forskrift er. Rettleiinga for sakshandsaminga er under utarbeiding og skal detaljere forskriftsteksta og gi grunnlag for lik handsaming i hele NGR området.

Alle kommunane i NGR området blir oppfordra til å gjera like vedtak slik at den nye forskrifta blir likelydande. Det er NGR som har utarbeida forslaget til ny forskrift.

Kommunedirektøren har ikkje klart å sjå ut frå det tilsendte materiale kva for økonomiske og praktiske konsekvensar forskrifta vil få for abonnenten. Derfor kjem kommunedirektøren til å be NGR

om å utarbeide eit notat som framstiller konsekvensane av forskriftsendringane før forskrifta blir sluttbehandling i kommunestyret.

Revisjon av gjeldande renovasjonsforskrift er naudsynt for å betre sortering og gjenvinning av avfallet. Samstundes som forslaget til ny forskrift vil gjera innsamlinga enklare for abonnenten.

I denne saka haster det med å få på plass ei ny forskrift som skal gjelde frå 1. januar 2025. Difor blir saka fremma direkte inn i kommunestyret for utlegging på høyring og offentleg ettersyn.

Kommunedirektøren tilrår at forslag til ny forskrift blir lagt ut på høyring og offentleg ettersyn i 4 veker i medhald av forvaltningslovas § 37 og Forureiningslovas kapittel 5.