

Arkivsak: 2021/913-1

Arkiv: J42

Saksbehandlar: Sander Sælthun

Dato: 07.03.2021

Saksframlegg

Saksnummer	Møtedato	Utval
2021/16	16.03.2021	Formannskapet

Regulering av camping ved turisthytter og andre friluftsområde – åtferdsreglar med heimel i friluftslova § 15

Vedlegg

- 1 Forskrift om åtferdsreglar etter friluftslova

Innstilling frå administrasjonssjefen

Formannskapet vedtek med heimel i Lov om friluftsliv av 28. juni 1957 nr.16 å leggje forslag til ny *forskrift om åtferdsreglar etter friluftslova § 15 – forbod mot camping/ overnatting omkring turisthytter og mykje brukte friluftsområde i Lom kommune* ut til offentleg ettersyn i 6 veker. Høyringa blir kunngjort ved annonse i Fjuken og på kommunen si heimeside.

Saksprotokoll i Formannskapet 16.03.2021:

Behandling

Ordførar stilte spørsmål om habiliteten sin i behandlinga av saka fordi han er medeigar i ei av dei berørte turisthyttene.

Varaordførar overtok leiinga av møtet

Varaordførar sin innstilling: ordførar er innhabil

Votering

Ordførar er innhabil i behandling av saka

Samrøystes

Vedtak

Formannskapet vedtek med heimel i Lov om friluftsliv av 28. juni 1957 nr.16 å legge forslag til ny forskrift om åferdsreglar etter friluftslova § 15 – forbod mot camping/ overnatting omkring turisthytter og mykje brukte friluftsområde i Lom kommune ut til offentleg ettersyn i 6 veker. Høyringa blir kunngjort ved annonse i Fjuken og på kommunen si heimeside.

Samrøystes

Saksutgreiing

Sommaren 2020 mottok smittevernlegen i Lom bekymringsmelding knytt til Covid-19-smittefare i samband med "villcamping" nær fleire av turisthyttene, og dermed bruk av hyttene sine sanitaranlegg av personar som ikkje kan sporast ved event. smitteutbrot. Tilgrising av nærområdet omkring turisthyttene på grunn av slik villcamping er eit problem som har vore kjent lenge, men Covid-19-situasjonen har skapt nye utfordringar. Det har blitt reist spørsmål om kva for mogelegheit kommunen har til å regulere slik camping.

Litt historikk omkring campingregulering ved turisthyttene:

Direktoratet for statens skoger gjorde i 1983 vedtak om reglar for "campingfri sone" omkring fleire turisthytter i Jotunheimen og Rondane, i Lom gjaldt dette vedtaket Spiterstulen, Gjendebu, Glitterheim og Bøvertun (den siste er som kjent ikkje turisthytte lenger). Vedtak vart gjort med heimel i friluftslova §15, vedtaksteksten er lagt ved nedanfor.

Likande vedtak vart gjort for Memurubu i 1987. Direktoratet for statens skoger vart nedlagt i 1993 og avløyst av Statskog som statleg foretak og juridisk grunneigar for statsallmenningen.

REGLER FOR CAMPING VED TURISTHYTTER

I medhold av § 15, siste ledd i lov om friluftslivet av 28. juni 1957 har Direktoratet for statens skoger fastsatt følgende regler for camping i et nærmere bestemt område rundt turisthyttene Spiterstulen, Bøvertun, Gjendebu, Glitterheim, Rondvassbu, Bjørnholla og Grimsdalshytta:

1. Innenfor en avstand av 0,5 - 1 km fra turisthytta er telting eller overnatting med tilsvarende innretninger ikke tillatt. Angående områdene s nøyaktige avgrensing henvises til oppslag ved hver enkelt hytte.
2. All overnatting innenfor dette området henvises til den etablerte teltplass ved turisthytta.
3. Nærmere bestemmelser om bruk av teltplassene finnes på oppslag ved den enkelte hytte.
4. Forsetlig eller akløs overtredelse av disse regler kan medføre straffeansvar etter friluftslovens § 39.

På den tida desse vedtaka vart gjort kunne staten som grunneigar gjere vedtak etter § 15 i friluftslova. I følgje tilbakemelding frå Miljødirektoratet 25.08.2020 gjeld ikkje desse vedtaka om campingreglar lenger, fordi heimelsgrunnlaget i friluftslova for å fastsetje slike reglar/åferdsreglar vart endra i 1996.

Slik friluftslova er formulert i dag er det kommunen som kan gjere slike vedtak etter friluftslova, ikkje grunneigar eller staten:

§ 15. (Regulering av ferdsel på visse friluftsområde)

Til regulering av ferdelsen på område hvor utfarten er stor, kan kommunen med samtykke av eieren eller brukeren fastsette åferdsregler som enhver som ferdes på området plikter å følge. Reglene skal særlig ta sikte på å opprettholde ro og orden, verne dyre- og plantelivet og fremme helsetiltak og sanitære forhold.

Inntil nyleg var det i § 15 eit krav om at Fylkesmannen måtte stadfeste kommunen sitt vedtak om åferdsreglar. Dette kravet om stadfestning frå Fylkesmannen vart fjerna ved lovendring 19. juni 2020. Frå høyringsdokumentet i samband med lovendringa:

Åferdsregler etter § 15 kan utarbeides for å regulere ferdelsen i attraktive og mye brukte friluftsområder. Reglene skal særlig ta sikte på å opprettholde ro og orden, verne dyre- og plantelivet og fremme helsetiltak og sanitære forhold. Eksempler på innhold i slike ordensregler kan være forbud mot telting eller regler for landsetting og fortøyning av båter. Kommunen kan utarbeide åferdsregler på friluftsområder uavhengig av hvem som eier grunnen, men eier eller bruker må samtykke til slik regulering.

I rundskriv T-3/07 *Om lov om friluftslivet*, utgjeve av Miljøverndep. 28.06.2007 står:

Restriksjoner kan bare legges på klart begrensede og konkret avgrensede områder. Bestemmelsen kan vanskelig brukes til å legge begrensninger på bruk av større områder, f.eks. forbud mot overnatting i bobiler langs lengre vegstrekninger eller forbud mot bruk av strandsonen langs lengre elvestrekninger. Det kan vanskelig sies at utfarten er stor langs en større slik strekning i sin helhet.

I tillegg til problemstillinga knytt til telting rundt turisthyttene har det ved fleire høve vore sett fokus på at badeplassen ved Liabrua er utsett for vesentleg tilgrising og forsøpling på grunn av og camping/ overnatting i telt, campingvogner og bubilar i sommarhalvåret.

Vurdering

Det går fram av ordlyden i friluftslova § 15 at kommunen kan vedta åferdsreglar for å forby telting/ camping i mykje brukte friluftsområde. Sanitære tilhøve og helsetiltak er nemnt som relevant grunngjeving for å innføre slike reguleringar.

Slike åferdsreglar vil i følgje friluftslova § 24 ha status som kommunal forskrift.

Kommunen må sjølv "sørge for at allmennhetens interesser ikke innskrenkes unødig".

I samsvar med forvaltningslova § 37 (om forskrifter – utgreiingsplikt, førehandsvarsling og uttale frå interessentar) må ei forskrift derfor sendast på høyring før endeleg vedtak.

Tilgrising av naturen og uheldige sanitære tilhøve omkring turisthytter og andre friluftsområde med stor utfart er klart uheldig. Problemstillingar knytt til smittefare har forverra situasjonen. Administrasjonssjefen si vurdering er at kommunen bør vedta forskrift om forbod

mot camping/ overnatting for område omkring turisthytter i Lom, både dei hyttene som er omfatta av staten sine vedtak på 1980-talet, og andre turisthytter i fjellet som ikkje var nemnt i dei tidlegare vedtaka. Likeins bør tilsvarande forbod vurderast for badeplassen ved Liabrua.

Etter administrasjonssjefen si vurdering bør slike reguleringar gjelde for klart definerte og avgrensa område, elles kan reguleringa oppfattast som eit angrep på allemannsretten.

Administrasjonssjefen foreslår at kommunal forskrift med forbod mot camping/ overnatting skal gjelde følgjande område:

- a) område ved Gjendebu
- b) område ved Memurubu
- c) område ved Glitterheim
- d) område ved Spiterstulen
- e) område ved Juvasshytta
- f) område ved Leirvassbu
- g) område ved Krossbu
- h) område ved Sognefjellshytta
- i) badeplass ved Liabrua

Område a) - d) har som nemnt over hatt reglar for campingfrie soner sidan 1980-talet, vedtekne av Direktoratet for statens skoger. Område e) – f) gjeld turisthytter som på same måte som a) – d) ligg i tilknyting til DNT sitt løype-/ stignett, og som har stor trafikk av forbipasserande fotturistar.

Forbodssonene skal ha maksimal utstrekning 1 km frå turisthytta, avgrensinga bør om mogeleg følgje naturlege grenser i terrenget, vassdrag, vegar osv.

Forbodssonene er nærmere avgrensa på kartutsnitt vedlagt forslaget.

Ved seinare evaluering av forskrifta kan det vurderast om det er nødvendig å ta inn andre friluftsområde/ område rundt andre turistbedrifter enn dei som er nemnt i punkt a) – i) over.